



Procuración General

DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

LA CIUDAD UNE AL PAÍS

“EL APOORTE DE LA ABOGACÍA ESTATAL EN LA CONSOLIDACIÓN DEL FEDERALISMO”

III CONGRESO INTERNACIONAL DE ABOGACÍA ESTATAL, LOCAL Y FEDERAL

28, 29 y 30 de septiembre de 2015
Hotel Panamericano, Carlos Pellegrini 551, CABA
Horario: 9:30 a 13:00 h y 15:00 a 18:00 h

Actividad no arancelada. Se otorgarán certificados

Organizado por la Procuración General CABA conjuntamente con el Ministerio de Gobierno



Informes:

www.buenosaires.gob.ar/procuracion
procuraciongeneral@buenosaires.gob.ar
4323-9200 (int. 7397 / 7513), horario de atención 9:00 a 16:00 h





III CONGRESO INTERNACIONAL DE ABOGACÍA ESTATAL, LOCAL Y FEDERAL: “La Ciudad une al País. El aporte de la abogacía estatal en la consolidación del federalismo”

PRIMER DÍA: 28 de septiembre

Mañana

Recepción de Gobernadores, Fiscales de Estado, Asesores de Gobierno y Asesores Legales Municipales

9:00 Acreditación

10:00 a 10:20 **Palabras de bienvenida:** Procurador General de la Ciudad, Julio CONTE-GRAND, Ministro de Gobierno Emilio MONZÓ y Jefe de Gobierno de la Ciudad, Mauricio MACRI

PANEL 1: EL FEDERALISMO Y LAS PROVINCIAS ARGENTINAS

10:20 a 10:40 El federalismo como vía idónea de realización de la Justicia y del Bien Común. **Juan Carlos CASSAGNE**

10:40 a 11:00 Federalismo y responsabilidad del Estado. La doctrina de la CSJN. Proyecciones de la ley de responsabilidad patrimonial del Estado (26.944) sobre la CABA y sobre las provincias. **Alberto BIANCHI**

11:00 a 11:20 Federalismo y modelo electoral argentino. **Alberto DALLA VÍA**

PANEL 2: EL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN, CONTROL DE CONVENCIONALIDAD Y SISTEMA FEDERAL

11:20 a 11:40 Control de constitucionalidad y federalismo. El rol de los Tribunales locales en el control de constitucionalidad. El requisito del Superior Tribunal de la Causa para la admisibilidad del Recurso Extraordinario Federal. Los estándares de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre las facultades y deberes de los tribunales de grado en el control de constitucionalidad. **Fernando GARCÍA PULLÉS**

11:40 a 12:00 Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica). La Cláusula Federal (art. 28). Implicancias. Control de constitucionalidad y Control de Convencionalidad. Tribunales locales. **María Angélica GELLI**

12:00 a 12:20 Efecto de los informes y sentencias de la Comisión y de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. El estado actual de la cuestión en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. **Laura MONTI**

12:20 a 12:40 La interacción entre los jueces nacionales y el Tribunal del MERCOSUR a partir de las opiniones consultivas. Experiencia argentina. **Alejandro PEROTTI**

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

12:40 a 13:00 El funcionamiento del Tribunal Permanente de Revisión del MERCOSUR, por **Roberto RUIZ DÍAZ LABRANO (Presidente del Tribunal Permanente de Revisión del MERCOSUR)**



CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

15:00 a 15:20 Cuestiones actuales de la abogacía estatal en República Federativa del Brasil, por **Luís Inácio LUCENA ADAMS** (Advogado-Geral da União, Brasil)

PANEL 3: CUESTIONES DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA DE LAS PROVINCIAS Y DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL DE LA CABA

15:20 a 15:40 Control Judicial de la discrecionalidad técnica y conceptos jurídicos indeterminados. **Domingo SESÍN** (Prov. de Córdoba)

15:40 a 16:00 Poder judicial propio como garantía de la autonomía. **Inés WEINBERG DE ROCA** (CABA)

16:00 a 16:20 Abogacía Estatal frente a los organismos independientes de la Constitución Nacional. **Alejandro PÉREZ HUALDE** (Prov. de Mendoza)

16:20 a 16:40 Procedimiento administrativo y habilitación de la instancia en la Ley de Procedimiento Administrativo de la CABA y en el orden nacional. Plazos de prescripción a los que remiten estos plexos legales. **Carlos BALBÍN** (CABA)

16:40 a 17:00 **COFFEE BREAK**

PANEL 4: FEDERALISMO Y DERECHO MUNICIPAL

17:00 a 17:20 Facultades impositivas municipales. **Gabriela ABALOS**

17:20 a 17:40 Autonomía y Carta Orgánica. **Néstor LOSA**

17:40 a 18:00 La Autonomía plena de la Ciudad de Buenos Aires. **Antonio María HERNÁNDEZ**

18:00 a 18:20 El municipio y los problemas del urbanismo. **Alejandro USLENGHI**

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

18:20 a 18:40 El régimen Jurídico de los municipios, por **Augusto DURÁN MARTÍNEZ** (Catedrático, Uruguay)

18:40 a 19:00 Reflexiones de cierre del primer día: Panorama del federalismo fiscal, por **Pablo GARAT**

19:20 **VINO DE HONOR**

FIN DE LA JORNADA



SEGUNDO DÍA: 29 de septiembre

Mañana

Recepción de Gobernadores, Fiscales de Estado, Asesores de Gobierno y Asesores Legales Municipales

8:40 Acreditación

9:00 Apertura: Vicejefa de Gobierno de la Ciudad, María Eugenia VIDAL

PANEL 1: LA AUTONOMÍA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. DERECHO INTERNO LOCAL

9:20 a 9:35 Municipios provinciales y comunas CABA: similitudes y diferencias. **Juan CORVALÁN**

9:35 a 9:50 El derecho de acceso a la información y la libertad de expresión en la CABA. **Marcela BASTERRA**

9:50 a 10:05 Gobierno electrónico en la CABA. **Pablo CLUSELLAS**

10:05 a 10:20 El nuevo Código Civil y Comercial Unificado y el régimen municipal de Córdoba. **Marcelo RODRÍGUEZ ARANCIVA**

10:20 a 10:40 Autonomía, control interno y calidad de la gestión. **Ignacio RIAL**

10:40 a 11:00 **COFFEE BREAK**

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

11:00 a 11:20 El modelo del federalismo en Brasil, por **José Antonio DÍAS TOFFOLI** (Ministro del Supremo Tribunal Federal y Presidente del Tribunal Superior Electoral, República Federativa de Brasil)

PANEL 2: FEDERALISMO, EL SISTEMA JUDICIAL Y DERECHO INTRAFEDERAL

11:20 a 11:40 Poder judicial y control de las leyes con presupuestos básicos y leyes en las que se invita a las provincias y a la CABA a adherir. **Pablo GALLEGOS FEDRIANI**

11:40 a 12:00 Los incumplimientos a la Coparticipación Federal. **Rodolfo BARRA**

12:00 a 12:20 Leyes convenio. Pactos federales. **Fernando LAGARDE**

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

12:20 a 12:40 La abogacía estatal y el Sistema Judicial en Venezuela, por **Ramsis GHAZZAOUI** (catedrático, Venezuela)

12:40 a 13:00 El sistema administrativo de la ciudad de Bogotá, por **Libardo RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ** (catedrático, Colombia)



SEGUNDO DÍA: 29 de septiembre

Tarde

PANEL 3: FEDERALISMO FISCAL (PARTE I)

- 15:00 a 15:20** Problemas que se plantean ante la Justicia en el marco de la ley de coparticipación. **Anahí PÉREZ**
- 15:20 a 15:40** Ingresos Brutos Convenio Multilateral. **Enrique BULIT GOÑI**
- 15:40 a 16:00** Federalismo y prescripción de las obligaciones tributarias en la jurisprudencia de los Tribunales Superiores de Justicia de las provincias, de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y en el nuevo Código Civil y Comercial. **Gustavo NAVEIRA DE CASANOVA**

PANEL 4: LA ESTRUCTURA DEL FEDERALISMO FISCAL ARGENTINO (PARTE II)

- 16:00 a 16:20** Las distorsiones del Federalismo Fiscal Argentino: origen, transitoriedad y reformas a la Ley N° 23.548. **Gustavo DELGADO**
- 16:20 a 16:40** Ganadores y perdedores: la necesidad de redefinir los lineamientos del sistema. **Guillermo GIUSSI**
- 16:40 a 17:00** El Segundo Laberinto: las implicancias de las transferencias intragubernamentales en el Sector Público Argentino. **Gabriel VILCHES**

17:00 a 17:20 **COFFEE BREAK**

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

- 17:20 a 17:40** El modelo de las autonomías en España, por **Jaime RODRÍGUEZ ARANA MUÑOZ (catedrático, España)**
- 17:40 a 18:00** El Derecho Administrativo más allá del Estado: cuando la globalización comienza en casa, por **Javier BARNES (catedrático, España)**

PANEL 5: FISCALES DE ESTADO Y ASESORES DE GOBIERNO DE LAS PROVINCIAS Y ÓRGANOS DE CONTROL

- 18:00 a 18:20** Tutela Administrativa Efectiva y el rol de la Asesoría de Gobierno de la provincia de Buenos Aires. **Gustavo FERRARI (Asesor de Gobierno, Prov. de Buenos Aires)**
- 18:20 a 18:40** Cuestiones de procedimiento en materia de identidad de género. **Mónica LIONETTO (Fiscal de Estado Prov. Salta)**
- 18:40 a 19:00** Implicancias de la adhesión ó no de las Provincias a la Ley de Responsabilidad del Estado N° 26.944. **Julio RODRÍGUEZ SIGNES (Fiscal de Estado Prov. Entre Ríos)**
- 19:00 a 19:20** El aporte Contributivo del Abogado en el sistema de control externo de las provincias Argentinas. **José SAPPA (Tribunal de Cuentas, Prov. de La Pampa)**



19:20 a 19:40 Amparo por mora y aistrentes. **Guillermo DE SANCTIS (Fiscal de Estado Prov. de San Juan)**

FIN DE LA JORNADA

TERCER DÍA: 30 de septiembre

Mañana

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

9:00 a 9:20 La unidad de mercado en los estados descentralizados, con particular referencia a España, por **Manuel REBOLLO PUIG (catedrático, España)**

PANEL 1: FEDERALISMO Y MEDIO AMBIENTE

9:20 a 9:40 La distribución de facultades entre Nación y provincias en temas ambientales. **Horacio PAYA**

9:40 a 10:00 La responsabilidad de las provincias en las obligaciones internacionales ambientales. **María Cristina ZEBALLOS DE SISTO**

10:00 a 10:20 La prevención de los desastres naturales como tarea común a la Nación y a las provincias. **Javier CORCUERA**

10:20 a 10:40 **COFFEE BREAK**

PANEL 2: EL FEDERALISMO Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO SOCIAL
Director: **Rodolfo VIGO**

10:40 a 11:00 Desnutrición y vivienda como prioridades. Necesidades de coordinación de esfuerzos. **Horacio CORTI**

11:00 a 11:20 El acceso a la justicia como condición que asegura la igualdad efectiva de derechos. **Martín OCAMPO**

11:20 a 11:40 El desarrollo humano como objetivo constitucional federal y de la CABA. **Agustín SALVIA**

PANEL 3: EL SISTEMA DE TRANSPORTE COMO INSTRUMENTO DE INTEGRACIÓN REGIONAL

11:40 a 12:00 El transporte de pasajeros en la Ciudad de Buenos Aires; monopolios y regulación para la competencia. **Jorge ALBERTSEN**

12:00 a 12:20 Rol de la Nación y las provincias en las obras de infraestructura vial. **Julio César CRIVELLI**

12:20 a 12:40 La consolidación del régimen federal en la Argentina y la privatización de la responsabilidad portuaria en la ley 24093. **Fernando ROMERO CARRANZA**



12:40 a 13:00 Dominio público del puerto de Buenos Aires y cuestiones de legitimación. **Carlos GRECCO**

CONFERENCIA EXPOSITOR INTERNACIONAL

13:00 a 13:20 La última reforma francesa en materia de derecho local, por Pierre SUBRA DE BIEUSSES (catedrático, Francia)

TERCER DÍA: 30 de septiembre

Tarde

PANEL 4: CUESTIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO A NIVEL LOCAL Y FEDERAL

15:00 a 15:20 Federalismo y Transporte: un ente interjurisdiccional para el AMBA. **Armando CANOSA**

15:20 a 15:40 Carrera administrativa: derecho-deber-principio. La igualdad de oportunidades a la luz de las decisiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. **Miriam IVANEGA**

15:40 a 16:00 La acción de lesividad a nivel nacional y local: común denominador y peculiaridades. **Pablo COMADIRA**

16:00 a 16:20 Recursos naturales a nivel local y federal: la cuestión del dominio eminente. **Estela SACRISTÁN**

PANEL 5: HERRAMIENTAS JURÍDICAS QUE ASEGURAN LOS FINES CONSTITUCIONALES

16:20 a 16:40 Responsabilidad del Estado en las jurisdicciones locales que no han adherido a la Ley de Responsabilidad del Estado. **David HALPERIN**

16:40 a 17:00 Proceso colectivo estructural y federalismo. **Fabián CANDA**

17:00 a 17:20 Los sistemas de responsabilidad en el Código Civil y en la Ley de Responsabilidad del Estado. Astreintes vs. Sanciones pecuniarias disuasivas. **Patricio SAMMARTINO**

17:20 a 17:40 Impacto del Nuevo Código Civil y Comercial Unificado sobre el derecho administrativo (con especial referencia al sistema de nulidades). **Marcelo LÓPEZ MESA**

PANEL 6: FEDERALISMO Y RELACIONES INTERNACIONALES

17:40 a 18:00 Operaciones de crédito público externo y federalismo. **Oscar Aguilar VALDÉZ**

18:00 a 18:20 El carácter local del derecho administrativo, versus la llamada internacionalización del derecho administrativo. **Guido TAWIL**

18:20 a 18:40 Federalismo y tratados internacionales de derechos humanos. **Alfonso SANTIAGO**



18:40 **Palabras de clausura:** Procurador General de la Ciudad, Julio CONTE-GRAND; Ministro de Gobierno, Emilio MONZÓ y Jefe de Gabinete de Ministros, Horacio RODRÍGUEZ LARRETA

ENTREGA DE CERTIFICADOS

CÓCTEL DE CIERRE

FIN DE LA JORNADA

Participación del Coro de Empleados del GCBA, dependiente del Programa Coros Porteños de la Dirección General de Promoción Cultural del Ministerio de Cultura

JUEVES 1º DE OCTUBRE

Embajada de España

REUNIÓN ESPECIAL DE CLAUSURA DEL III CONGRESO INTERNACIONAL DE ABOGACÍA ESTATAL LOCAL Y FEDERAL
Federalismo y autonomía. España y la Ciudad de Buenos Aires**

Organizada por la Procuración General de la Ciudad, el Ministerio de Gobierno y la Asociación de Jóvenes Descendientes de Españoles de la República Argentina, con el apoyo de la Embajada de España en Argentina y la Consejería de Empleo de la Embajada de España

12:00 h **Cóctel de apertura**

13:00 h **Palabras de apertura:** Embajador de España en la República Argentina, Don Estanislao de GRANDES PASCUAL y Procurador General de la Ciudad, Dr. Julio CONTE-GRAND

13:30 h **Disertaciones de los catedráticos:** Prof. Dr. Juan Carlos CASSAGNE, Prof. Dr. Pablo GARAT, Prof. Dr. Pablo GUTIÉRREZ COLANTUONO, Prof. Dr. Don Antonio JIMENEZ BLANCO, Prof. Dr. Felix LOÑ, Prof. Dr. Eugenio PALAZZO, Jueza Dra. Alejandra PETRELLA, Prof. Dr. Don Jaime RODRÍGUEZ ARANA MUÑOZ, Prof. Dr. Alfredo VÍTOLO.

16:00 h **Cierre del evento**

Información administrativa

Inscripción online en www.buenosaires.gob.ar/procuracion

Consultas

procuraciongeneral@buenosaires.gob.ar
Tel.: 4323-9200 internos 7397/7513